

**Odborné stanovisko**  
**hlavného kontrolóra obce k návrhu rozpočtu Obce Pribylina na rok 2019 a**  
**viacročného rozpočtu Obce Pribylina na roky 2020 – 2021**

V zmysle § 18f, ods. 1, písmeno c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, **predkladám** odborné stanovisko k návrhu viacročného rozpočtu obce na roky 2019 – 2021.

Odborné stanovisko k návrhu viacročného rozpočtu obce na roky 2019 – 2021 a k návrhu rozpočtu obce na rok 2019 (ďalej len odborné stanovisko) bolo spracované na základe predloženého návrhu rozpočtu na roky 2019 – 2021 a návrhu rozpočtu na rok 2019. Návrh bol spracovaný v súlade s ustanovením § 9 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

***Návrh rozpočtu zohľadňuje ustanovenia zákonov:***

- Zákonom č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
- Zákonom č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
- Zákonom č. 564/2004 Z.z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov
- Nariadením vlády č. 668/2004 Z.z. o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy
- Zákonom č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov
- Zákonom č. 596/2003 Z. z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve v znení neskorších predpisov
- Zákonom č. 597/2003 Z.z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov
- Ústavným zákonom č. 493/2011 Z.z. o rozpočtovej zodpovednosti
- Opatrením MF SR z 8. decembra 2004 č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v znení neskorších dodatkov.

Predložené stanovisko je vypracované na základe zverejneného návrhu rozpočtu na roky 2019 až 2021, analýz bežne dostupných účtovných a rozpočtových podkladov, prognóz makroekonomických ukazovateľov a ďalších verejne dostupných informácií a vlastných zisťovaní prevažne prerokovaním so zodpovednými zamestnancami. Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade s príslušnými zákonmi a predpismi, Štatútom obce Pribylina, ako aj v súlade s ostatnými právnymi predpismi a internými smernicami platnými v čase predloženia tohto návrhu. Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so všeobecno-záväznými nariadeniami obce o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady ako aj Zásadami hospodárenia s finančnými prostriedkami obce.

**Pri povinnosti zostavovať a schvaľovať programový rozpočet Obec Pribylina sa riadila ustanovením § 4 ods. 5, zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, o neuplatňovaní programového rozpočtu v obci do 2 000 obyvateľov, prijatým uznesením číslo 78/2015.**

***Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu mesta:***

Postup prípravy rozpočtu verejnej správy na roky 2019 – 2021, a teda aj rozpočtu miest a obcí SR je uvedený v Príručke pre zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2019 – 2021 c. MF/010302/2018-411, vydanjej MF SR v súlade s § 14 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v znení neskorších predpisov.

Navrhovaný rozpočet Obce Pribylina je zostavený v súlade s rozpočtovou klasifikáciou – Opatrenie MF SR č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a

ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v z. n. p.

Dodržanie informačnej povinnosti zo strany Obce Pribylina, bola splnená zverejnením Návrhu rozpočtu Obce Pribylina v obci obvyklým spôsobom na úradnej tabuli a internetovej stránke obce v zákonom stanovenej lehote, 14. novembra 2018, t. j. najmenej 15 dní pred jeho schválením, v súlade s § 9, ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

Štatistická klasifikácia výdavkov verejnej správy sa použije v zmysle vyhlášky Štatistického úradu Slovenskej republiky č. 257/2014 Z. z., ktorou sa vydáva štatistická klasifikácia výdavkov verejnej správy (SK COFOG). Výdavky na roky 2019 až 2021 sa rozpisú do najnižšej úrovne tejto klasifikácie.

#### **Východiská tvorby návrhu rozpočtu:**

Návrh rozpočtu vychádza zo schválených východísk rozpočtu verejnej správy na roky 2019 – 2021, ďalej z vývoja hospodárenia obce v roku 2016, 2017, a 2018 uvedených v účtovných výkazoch za uplynulé rozpočtové obdobie. Rozpočet Obce Pribylina na roky 2019 – 2021 je zostavený v mene euro, v súlade so zákonom č. 659/2007 Z.z. o zavedení meny euro v SR, tvorba návrhu rozpočtu Obce Pribylina:

Návrh rozpočtu Obce Pribylina je spracovaný podľa zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, v členení podľa ustanovenia § 9, ods. 1 citovaného zákona na:

a) rozpočet na príslušný rozpočtový rok 2019

b) rozpočet na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku – 2020

c) rozpočet na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písmena b) – na rok 2021

Na schválenie je predložený návrh viacročného rozpočtu Obce Pribylina na roky 2019 – 2021 a návrhu rozpočtu obce na rok 2019:

#### **Rozpočet celkom: v €**

<b>Rozpočtové roky</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
<b>Príjmy celkom</b>	1 783 530,60	1 495 529,60	1 529 564,60
<b>Výdavky celkom</b>	1 783 530,60	1 183 967,52	1 206 297,52
<b>Hospodárenie obce: prebytok / schodok</b>	vyrovnaný	311 562,08	323 267,08

v členení:

#### **Bežný rozpočet: v €**

<b>Rozpočtové roky</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
<b>Bežné príjmy celkom</b>	1 287 002,60	1 337 865,60	1 365 594,60
<b>Bežné výdavky celkom</b>	981 028,60	1 002 540,68	1 018 344,97
<b>Hosp. obce: prebytok/schodok rozpočtu</b>	305 841,50	335 324,92	347 249,63

Z hľadiska štruktúry príjmov je zrejmé, že daňové príjmy tvoria najväčšiu a najvýznamnejšiu zložku rozpočtu, pričom rozhodujúci podiel má výnos dane poukazovanej územnej samosprávy zo štátu. U nedaňových príjmov, t.j. z vlastníctva majetku, príjmov z administratívnych a iných poplatkov, sa neuvažuje s výrazným zvyšovaním príjmov.

#### **Kapitálový rozpočet: v €**

<b>Rozpočtové roky</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
<b>Kapitálové príjmy celkom</b>	0,00	0,00	0,00
<b>Kapitálové výdavky celkom</b>	624 920,00	0,00	0,00
<b>Hosp. obce: prebytok/schodok rozpočtu</b>	-624 920,00	0,00	0,00

V návrhu rozpočtu na rok 2019 je premietnuté aj zvýšenie plátov zamestnancov v zmysle novely zákona č. 553/2003 Z.z. o odmeňovaní niektorých zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme.

V návrhu rozpočtu sú zapracované príjmy a výdavky súvisiace s podnikateľskou činnosťou ako aj s preneseným výkonom štátnej správy a to za : matriku, stavebný úrad, Štátny fond rozvoja bývania. Súčasťou návrhu rozpočtu sú príjmy a výdavky pre aktivačné práce v zmysle platnej dohody. Ostatné príjmy a výdavky súvisiace s preneseným výkonom štátnej správy, nakoľko v zmysle §14 ods. 1 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov tieto nepodliehajú schvaľovaniu obecným zastupiteľstvom, nakoľko sú účelovo určené, budú zapracovávané do rozpočtu postupne po obdržaní rozpisov zo štátneho rozpočtu.

### Finančné operácie: v €

Rozpočtové roky	2019	2020	2021
<b>Príjmové finančné operácie celkom</b>	344 928,00	0,00	0,00
<b>Výdavkové finančné operácie celkom</b>	25 982,00	23 762,84	23 982,55
<b>Hosp. obce: prebytok / schodok rozpočtu</b>	318 946,00	-25 762,84	-23 982,55

### ROZPOČET PRÍJMOV

#### Vývoj príjmovej časti rozpočtu za roky 2014-2021 v €

Rok	Rozpočet príjmov celkom		Skutočnosť naplnenia príjmov celkom
	pôvodný	upravený	
2014	1 466 036,07	1 108 737,87	1 084 924,13
2015	1 260 067,20	969 104,71	969 104,71
2016	1 202 213,60	979 714,43	1 005 424,34
2017	1 969 592,17	1 969 592,17	1 756 733,06
2018	1 470 852,33	1 324 896,73	1 324 896,73
2019	1 783 530,60		
2020	1 495 529,60		
2021	1 529 564,60		

## 2. KAPITÁLOVÉ PRÍJMY

#### Vývoj kapitálových príjmov za roky 2014-2021 v €

Rok	Rozpočet kapitálových príjmov		Skutočnosť naplnenia kapitálových príjmov
	pôvodný	upravený	
2014	408 336,00	70 452,00	59 890,08
2015	333 336,00	920,00	920,00
2016	0,00	0,00	465,00
2017	557 748,49	557 748,49	545 897,00
2018	101 012,87	133 980,00	133 980,00
2019	0,00		
2020	0,00		
2021	0,00		

## ROZPOČET VÝDAVKOV

### Vývoj výdavkovej časti rozpočtu za roky 2014-2021 v €

Rok	Rozpočet výdavkov		Skutočnosť čerpania výdavkov
	pôvodný	upravený	
2014	1 466 036,07	1 108 737,87	1 084 924,13
2015	1 260 067,20	778 838,55	778 838,55
2016	1 202 213,60	971 347,35	875 982,49
2017	1 969 592,17	1 969 592,17	1 756 733,06
2018	1 470 852,33	1 324 896,73	1 324 896,73
2019	1 783 530,60		
2020	1 183 967,52		
2021	1 206 297,52		

## 2. KAPITÁLOVÉ VÝDAVKY

### Vývoj kapitálových výdavkov za roky 2014-2021 v €

Rok	Rozpočet kapitálových výdavkov		Skutočnosť čerpania výdavkov
	pôvodný	upravený	
2014	771 939,00	377 472,00	370 788,49
2015	567 073,00	40 077,49	40 077,49
2016	486 709,00	110 147,05	114 549,64
2017	1 185 731,67	1 185 731,67	863 529,70
2018	681 003,83	686 003,83	478 201,44
2019	624 920,00		
2020	0,00		
2021	0,00		

Z hľadiska štruktúry príjmov je zrejmé, že daňové príjmy tvoria najväčšiu a najvýznamnejšiu zložku rozpočtu, pričom rozhodujúci podiel má výnos dane poukazovanej územnej samosprávy zo štátu. Návrh rozpočtu na rok 2019 predpokladá oproti roku 2018 **nárast** daňových príjmov o **5,5 %**, v absolútnom vyjadrení **38 764 €**. Nárast podielových daní je v návrhu rozpočtu plánovaný v náraste, ktorý oproti očakávanej skutočnosti roku 2018 predstavuje **6,1 %**. Táto rozpočtová položka môže vytvárať rezervu bežného rozpočtového príjmu obce. Bežné príjmy sa svojim prebytkom voči bežným výdavkom môžu stať súčasťou kapitálového rozvoja obce a jeho najvýznamnejším vlastným zdrojom.

**Bežné príjmy sú tým zdrojom príjmov**, ktoré umožňujú financovanie výdavkov na akékoľvek činnosti v správe a riadení obce. Bežné príjmy sa svojim prebytkom voči bežným výdavkom môžu stať súčasťou kapitálového rozvoja obce a jeho najvýznamnejším vlastným zdrojom.

U nedaňových príjmov, t.j. príjmov z podnikania a z vlastníctva majetku, príjmov z administratívnych a iných poplatkov, sa neuvažuje s výrazným zvyšovaním príjmov.

Zhodnotiac príjmovú stránku návrhu rozpočtu bežných príjmov aj kapitálových príjmov je zrejmé, že predložený návrh rozpočtu je možné považovať z hľadiska zdrojov za reálny a splniteľný. V prospech tohto konštatovania hovorí aj opatrnosť pri návrhu DPFO. Aj očakávania príjmov DPFO k záveru roka 2018 sú pozitívne, lebo sú vyššie ako rozpočet roku 2017. S určitosťou sa premietnu aj do reálnych príjmov DPFO roka 2019.

Ďalším zdrojom rozpočtu príjmov (finančné operácie) odzrkadľuje doplnkové, prevažne strednodobé, financovania obce z cudzích (najmä bankových) návratných zdrojov a je v súčasnosti prísne regulovaný a kontrolovaný štátom.

Obec Pribylina podporuje aktivity v oblasti športu, kultúry a sociálnej oblasti formou dotácií pre právnické a fyzické osoby na území obce. Podmienky, spôsob a pravidlá poskytovania účelovej dotácie pre právnické a fyzické osoby na územní obce sú stanovené vo VZN o dotáciách z rozpočtu obce. V návrhu rozpočtu na rok 2019 je výška dotácií oproti očakávanej skutočnosti roku 2018 nižšia o 4 935,29 €, celková suma pre rok 2019 je 10 800 €.

Tabuľka ukazuje vývoj niektorých príjmových položiek od roku 2014 až po roky 2019 – 2021, ktoré sú plánované.

Rok	Daň z nehnuteľnosti	Poplatok TKO	Daň z ubytovania	Daň za psa
2014	82 124,10	72 370,04	49 971,20	901,19
2015	77 640,51	62 264,47	56 520,08	852,68
2016	77 415,95	64 887,86	58 959,92	873,72
2017	79 400,00	64 443,00	57 376,00	800,00
2018	88 500,00	72 522,00	68 300,00	806,00
2019	88 500,00	73 520,00	68 300,00	806,00
2020	89 400,00	73 700,00	68 300,00	810,00
2021	89 400,00	73 700,00	68 300,00	810,00

Po analýze návrhu rozpočtu príjmov konštatujem, že je zostavený v požadovanej štruktúre, vychádza z reálnych prepočtov podľa platnej legislatívy a v čase predkladania návrhu rozpočtu aj z prepočtov podľa platných VZN. Pri tejto konštrukcii návrhu rozpočtu predpokladám naplnenie príjmovej časti rozpočtu bez rizík.

Návrh rozpočtu zahŕňa výdavky na činnosti, ktoré obci vyplývajú zo zákonov a uzatvorených zmlúv, tak aby boli pokryté nevyhnutné požiadavky. Financovanie preneseného výkonu štátnej správy bude naďalej formou dotácii so ŠR. Je predpoklad, že nastaveným rozpočtom budú zabezpečené všetky základné funkcie samosprávy.

Predložené stanovisko k návrhu rozpočtu je spracované na základe skutočností známych predkladateľovi ku dňu jeho spracovania.

Rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok 2019 je **záväzný**, rozpočty na nasledujúce dva rozpočtové roky **nie sú záväzné**, majú len orientačný charakter, ich ukazovatele, zámery a ciele sa spresňujú v ďalších rozpočtových rokoch.

**Viacročný rozpočet na roky 2019 – 2021** sa v súlade s § 10, ods. 3 a 7 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov vnútorne člení na:

- bežný rozpočet, t. j. bežné príjmy a bežné výdavky,
- kapitálový rozpočet, t.j. kapitálové príjmy a kapitálové výdavky,
- finančné operácie.

Vo viacročnom rozpočte na roky 2019 – 2021 sú vyjadrené finančné vzťahy k štátnemu rozpočtu v rámci financovania prenesených kompetencií štátu, finančné vzťahy k štátnym fondom, k zriadeným a založeným právnickým a fyzickým osobám – podnikateľom a právnickým osobám, ktorým sa poskytujú prostriedky z rozpočtu Obce Pribylina.

#### **Základná charakteristika návrhu rozpočtu:**

Na schválenie je predložený návrh viacročného rozpočtu obce na roky 2019 – 2021 a návrhu rozpočtu obce na rok 2019, ktorý obsahuje východiská tvorby rozpočtu, vývoj príjmovej a výdavkovej časti bežného a kapitálového rozpočtu v predložených kvantitatívnych ukazovateľoch.

**Návrh rozpočtu na rok 2019** predpokladá:

celkové príjmy: **1 783 530,60 €**

celkové výdavky: **1 783 530,60 €**

je zostavený ako vyrovnaný rozpočet.

Návrh rozpočtu vo výdavkovej časti prihliada na priority obce, ako aj zámery, ktoré sú v súlade s plánom PHSER, ako aj inými strategickými dokumentami obce.

Rezervný fond je definovaný zákonom č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy §10 ods. 9, kde sa predovšetkým uvádza: „Ak v priebehu rozpočtového roka vznikne potreba úhrady bežných výdavkov na odstránenie havarijného stavu majetku obce alebo majetku vyššieho územného celku, alebo na likvidáciu škôd spôsobených živelnými pohromami alebo inou mimoriadnou okolnosťou, ktoré nie sú rozpočtované a kryté príjmami bežného rozpočtu, môže obec alebo vyšší územný celok na základe rozhodnutia svojho zastupiteľstva použiť prostriedky rezervného fondu...“.

Po posúdení návrhu rozpočtu na roky 2019 až 2021 konštatujem, že je spracovaný prehľadne a adresne. Súčasne konštatujem, že návrh rozpočtu Obce Pribylina na roky 2019 - 2021 je zostavený v súlade s § 9 a 10 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a preto na základe vyššie uvedených skutočností

### **o d p o r ú ě a m**

Obecnému zastupiteľstvu v Pribyline predložený materiál **Návrh rozpočtu Obce Pribylina na rok 2019 s c h v á l i ť**, a rozpočty na roky 2020 - 2021 **zobrat' na vedomie**.

V Pribyline, dňa 3. 12. 2018

**Ing. Ľudovít Budzák v.r.**  
**hlavný kontrolór obce**